



Исх. № 59 от 24.05.2019 г.

Руководителю  
Федерального агентства  
воздушного транспорта  
А.В. Нерадько

Уважаемый Александр Васильевич!

Во исполнение пункта 17 плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы «Аэронет», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 03.04.2018 № 576-р, Ассоциацией «АЭРОНЕТ» были разработаны предложения о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 11.03.2011 г. № 138 (далее – ФП ИВП) в части определения порядка использования воздушного пространства для беспилотных гражданских воздушных судов, используемых по правилам визуальных полетов на высоте не более 150 м, кроме зон с установленными ограничениями, без необходимости получения разрешения в Единой системе организации воздушного движения РФ.

Предложения Ассоциации, одобренные соответствующей рабочей группой, созданной для реализации мероприятий «дорожной карты», были направлены в Минтранс России - ответственный ФОИВ по реализации указанного пункта «дорожной карты», для учета и использования при разработке проекта нормативного акта о внесении изменений в ФП ИВП.

3 мая 2019 года на официальном портале проектов нормативных актов REGULATION.RU Минтранс России был размещен текст проекта изменений в ФП ИВП, доработанный с учетом поступивших предложений, в том числе, и от Ассоциации «АЭРОНЕТ».

По сути изменений в ФП ИВП, содержащихся в опубликованном проекте сообщаем следующее:

**1.** Поддерживается исключение абзаца 8 в пункте 2 (в котором дано определение беспилотного летательного аппарата), как шаг к унификации понятийного аппарата в соответствии с терминами, введенными Воздушным кодексом РФ, а также замену в соответствующих пунктах слов «**летательный аппарат**» на «**воздушное судно**».

**2.** Согласны с необходимостью введения нового термина для обозначения **полета беспилотного воздушного судна в пределах прямой визуальной видимости**. Однако, предлагаемая разработчиком формулировка в виде: *«визуальный полет беспилотного воздушного судна в пределах прямой видимости - полет, в ходе которого внешний пилот или наблюдатель беспилотного воздушного судна поддерживает непосредственный бесприборный визуальный контакт с беспилотным воздушным судном»*, взятая без изменений из документа ИКАО Doc 10019 «Руководство по дистанционно пилотируемым авиационным системам», нами не поддерживается, т.к. понятие «наблюдатель беспилотного воздушного судна», используемое в указанном документе в воздушном законодательстве РФ не определено, не установлены его функции и ответственность относительно внешнего пилота, на которого согласно вносимым изменениям в пункт 52 ФП ИВП возложена ответственность за безопасность полета БВС, *«предотвращение столкновений беспилотных воздушных судов с пилотируемыми воздушными судами и другими материальными объектами в воздухе, а также столкновений с препятствиями на земле»*.

Предлагается формулировка: «полет беспилотного воздушного судна в пределах прямой визуальной видимости - полет, который выполняется при наличии постоянного бесприборного визуального контакта внешнего пилота, осуществляющего управление БВС.»

**3.** Формулировка пункта 52 в целом соответствует предложенной Ассоциацией, за исключением внесения разработчиком дополнительного ограничения для случаев выполнения полетов БВС без разрешений на ИВП **только светлым временем суток**.

По нашему мнению, именно возможность использования БВС в темное время суток (в отличие от пилотируемой авиации) делает их незаменимыми в решении таких задач, как поиск и спасание, различные виды мониторинга, например, при круглосуточной охране площадных объектов или при ночном обследовании подвижных железнодорожных составов. Тем более, что при соблюдении определенных правил оснащения БВС аэронавигационными огнями в темное время суток пределы визуальной видимости и возможности контроля их полета не ухудшаются. Предлагается исключить из формулировки слова: «в светлое время суток».

4. Формулировка пункта 49, предполагающая распространение таких правил полета над населенными пунктами только для БВС массой до 0,25 кг, в целом поддерживается, однако, по мнению Ассоциации, необходимо оставить возможность **определения уполномоченными органами населенных пунктов конкретных постоянных зон и территорий**, в которых также можно будет выполнять полеты БВС до 30 кг без отдельного разрешения администрации населенного пункта.

С уважением,  
Генеральный директор



Бабинцев Г.В.

Исп. Лашманова Н.В.  
(495) 122-23-11